

E L Ő T E R J E S Z T É S
Szigetcsép Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének
2022. február 23-i ülésére

Tárgy: A Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/00342-1/2022. számú törvényességi felhívása.

Melléklet: Törvényességi felhívás.

Előterjesztő: Tóthné Kriszt Judit polgármester

Készítette: Katona Éva jegyző

Véleményezi: Pénzügyi-, Fejlesztési és Ügyrendi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva a Szigetcsép Községi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 5/2011. (IV. 18.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) jogszerűségét vizsgálva törvényességi felhívással élt (mellékelve).

Az SZMSZ 16. § (2) bekezdése a rendkívüli ülés összehívását az alábbiak szerint szabályozza: „A polgármester rendkívüli testületi ülést köteles összehívni a képviselők legalább 1/4-ének, vagy a testület valamely bizottságának, a Pest Megyei Kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés indokát tartalmazó indítványára. A polgármester a képviselő-testületi összehívási kötelezettségének 5 napon belül tesz eleget azzal, hogy az ülés időpontját 5 napon belülre tűzi ki. Sürgős, halasztást nem tűrő esetben az ülés a legalkalmasabb formában - akár telefonon - is összehívható.”

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. § szerint a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívnia. A Pest Megyei Kormányhivatal szerint az SZMSZ az ülés összehívására a törvényben meghatározott közens határidőtől eltérő határidőt (esetünkben 5 nap) nem jelölhet meg. A törvényességi felhívás alapján az SZMSZ módosítása ebben az egy tárgyban válik szükségessé.

Az SZMSZ felülvizsgálata során megállapítottuk, hogy több témában is szükséges lenne a módosítás elvégzése, illetőleg a szabályzat átdolgozása. Figyelembe véve a jelenleg hatályos szabályzat többszöri módosítását, illetőleg az átdolgozás szükségességét, úgy gondoljuk, hogy egy teljesen új, letisztultabb, a képviselők és az érdeklődő polgárok által is áttekinthetőbb, a képviselő-testület és szervei napi feladatellátását hatékonyabban támogató SZMSZ megalkotása lenne a megoldás a régi hatályon kívül helyezése mellett. Ebben az esetben viszont nagyon kevés a Kormányhivatal által megadott határidő, hiszen az előkészítés és a bizottsági munka is több időt igényelne. Ezért javaslom a képviselő-testületnek, hogy nyújtsunk be kérelmet a Pest Megyei Kormányhivatal felé a határidő meghosszabbítására vonatkozóan, amire egyébként megadták a lehetőséget.

Fentiek figyelembevételével kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

Tárgy: A Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/00342-1/2022. számú törvényességi felhívása.

...../2022. (II. 23.) KT. számú határozat:

1. Szigetcsép Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Pest Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottjának PE/030/00342-1/2022. számú törvényességi felhívásában foglaltakat megtárgyalta és elfogadja.
2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a Szigetcsép Községi Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatának (továbbiakban: SZMSZ) módosítására meghatározott határidő meghosszabbítását kérelmezze a Pest Megyei Kormányhivatalnál.
3. A Képviselő-testület felkéri a jegyzőt, hogy az SZMSZ átfogó felülvizsgálatát végezze el, melynek eredményeképpen készítse el az új SZMSZ tervezetét a soron következő képviselő-testületi ülésre.

Felelős: Tóthné Kriszt Judit polgármester,
Katona Éva jegyző

Határidő: A Pest Megyei Kormányhivatal felé benyújtandó kérelem vonatkozásában: azonnal,
Az új SZMSZ előterjesztése vonatkozásában: a soron következő képviselő-testületi ülés.

Szigetcsép, 2022. február 17.



Tóthné Kriszt Judit
Tóthné Kriszt Judit
polgármester



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ér. 02.03. Katona E. k

POLGÁRMESTERI HIVATAL SZIGETCSÉP-IKTATÓ	
ÉRK. 361/	2022 FEBR 03. SZÁM 553-1/2022
ELŐADÓ: Katona Éva	HATÁRIDŐ: 2022.03.05

Ügyiratszám: PE/030/00342-1/2022

Tárgy: törvényességi felhívás

Ügyintéző: dr. Polner Krisztina

Hiv. szám:

Telefon: (1) 235-1712

Melléklet:

**Szigetcsép Községi Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Szigetcsép

Tisztelt Képviselő-testület!

A Pest Megyei Kormányhivatal a Miniszterelnökség helyettes államtitkárának utasítása alapján – célvizsgálat keretében – ellenőrizte a képviselő-testületek működésének részletes szabályait tartalmazó szervezeti és működési szabályzatoknak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 44. §-a szerinti rendkívüli testületi ülés kötelező összehívásával kapcsolatos szabályozását.

Az Möt. 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Möt. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Szigetcsép Község Önkormányzata szervezeti és működési szabályzatáról szóló 5/2011 (IV. 18) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 16. § (2) bekezdésének szabályozása megfelel-e a jogszabályokban előírtaknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az SZMSZ 16. § (2) bekezdése az alábbiak szerint szabályozza a rendkívüli ülés összehívását: „A polgármester rendkívüli testületi ülést köteles összehívni a képviselők legalább ¼ -ének, vagy a testület valamely bizottságának, a Pest Megyei Kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés indokát tartalmazó indítványára. A polgármester a képviselő-testületi összehívási kötelezettségének 5 napon belül tesz eleget azzal, hogy az ülés időpontját 5 napon belülre tűzi ki. Sürgős, halasztást nem tűrő esetben az ülés a legalkalmasabb formában – akár telefonon – is összehívható.”

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában foglaltak szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között meghatározza szervezeti és működési rendjét.

Az Möt. 53. § (1) bekezdése kimondja, hogy a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. Az önkormányzat

rendeletalkotási szabadsága azonban e tárgyban nem korlátlan, a szabályokat – az Alaptörvény idézett előírása alapján – törvény keretei között hozhatja meg. Ez azt is jelenti, hogy az Mötv.-ben kimerítően szabályozott „tárgykör” kötelező elemeitől – törvényi felhatalmazás hiányában – eltérni nem lehet.

Az SZMSZ a rendkívüli ülés összehívásának szabályozásakor így fogalmaz: „A polgármester rendkívüli testületi ülést köteles összehívni a képviselők legalább $\frac{1}{4}$ -ének, vagy a testület valamely bizottságának, a Pest Megyei Kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés indokát tartalmazó indítványára. A polgármester a képviselő-testületi összehívási kötelezettségének 5 napon belül tesz eleget azzal, hogy az ülés időpontját 5 napon belülre tűzi ki.”

A fent idézett bekezdés lényegi tartalmát tekintve az Mötv. 44. § szabályozásával azonosítható, a törvényszöveg „átfogalmazott” változata.

Az Mötv. 44. §-ának szabályozása értelmében a képviselő-testület ülését tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára.

Az Mötv. 44. §-a szerint a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívnia. Az SZMSZ az ülés összehívására a törvényben meghatározott kögens határidőtől eltérő határidőt (5 nap) nem jelölhet meg.

Az előzőek alapján megállapítható, hogy az Mötv. 44. §-a szerinti rendkívüli ülés kötelező összehívásának időpontja tekintetében – figyelemmel arra, hogy a tárgykörre nézve a törvény kimerítő szabályozást tartalmaz – az önkormányzatnak szabályozási lehetősége nincs.

A fentiekre való tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a T. Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és az SZMSZ 16. § (2) bekezdése fentieknek megfelelő módosításával a törvénysértést szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Megyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 8. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő – egy alkalommal – további 30 nappal

meghosszabbítható. A határidő meghosszabbítására az érintett képviselő-testület erre irányuló, a Korm. rend. 5. § (1) bekezdésében meghatározott informatikai rendszerbe (Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) a törvényességi felhívásban megadott határidő lejártát megelőzően feltöltött, indokolt kérelme alapján kerülhet sor.

Budapest, 2022. január 31.

